

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО.....	4
ГЛАВА 2 СОДЕРЖАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО.....	8
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	12
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	14

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования правового положения государственного служащего в Республике Беларусь обусловлена фундаментальной ролью института государственной службы в механизме государственного управления. В современных условиях, характеризующихся динамичным развитием общественных отношений и усложнением задач государственного управления, особую значимость приобретает четкая регламентация правового статуса государственных служащих как непосредственных исполнителей функций государства.

Принятие нового Закона Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З «О государственной службе» существенно модернизировало правовое регулирование государственной службы, установив новые подходы к определению правового положения государственных служащих. Данные изменения направлены на повышение эффективности государственного управления и требуют глубокого теоретического осмысления для их правильного практического применения.

Актуальность исследования также определяется необходимостью научного анализа новых правовых механизмов, обеспечивающих баланс между предоставленными государственным служащим полномочиями и установленными для них ограничениями, между их правами и обязанностями, что имеет принципиальное значение для формирования профессионального корпуса государственных служащих.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации правового статуса государственных служащих в Республике Беларусь.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие правовое положение государственных служащих в Республике Беларусь, а также практика их применения.

Цель работы заключается в комплексном исследовании теоретических и практических аспектов правового положения государственных служащих в Республике Беларусь.

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

1. Исследовать теоретико-правовые основы статуса государственного служащего
2. Проанализировать содержание правового положения государственного служащего

Методологическую основу исследования составляет совокупность общенаучных методов (диалектический, системный, структурно-функциональный) и частнонаучных методов (формально-юридический, сравнительно-правовой, метод правового моделирования).

Теоретическую основу исследования составляют труды белорусских ученых-административистов.

ГЛАВА 1

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО

В современных условиях развития белорусской государственности первостепенное значение приобретает исследование правового статуса государственных служащих как ключевых субъектов реализации государственной политики и обеспечения эффективного функционирования государственного аппарата. Значимость такого исследования многократно возросла с принятием нового Закона Республики Беларусь «О государственной службе», существенно модернизировавшего подходы к регулированию правового положения данной категории лиц.

Качественное преобразование системы государственного управления, усложнение задач, стоящих перед государственным аппаратом, и возрастающие требования к профессионализму государственных служащих диктуют необходимость детального научного анализа их правового статуса как базового элемента института государственной службы. От четкости определения прав, обязанностей и ответственности государственных служащих напрямую зависит эффективность реализации государственных функций.

О.И. Чуприс в своих исследованиях отмечает, что «правовое положение государственного служащего представляет собой сложную юридическую конструкцию, объединяющую не только права и обязанности, но и правовые принципы, гарантии и ограничения, образующие целостный механизм регулирования служебной деятельности» [4, с. 23]. Соглашаясь с данной позицией, следует подчеркнуть, что комплексный характер правового статуса государственного служащего обусловлен многогранностью его служебной деятельности и необходимостью сочетания публичных и частных интересов в процессе ее осуществления.

Законодатель в статье 9 Закона «О государственной службе» определяет государственного служащего как гражданина Республики Беларусь, занимающего государственную должность, наделенного соответствующими полномочиями и исполняющего служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования [3]. Данное определение отражает основные характеристики правового статуса государственного служащего: гражданство, наличие полномочий, возмездный характер деятельности.

А.А. Греченков акцентирует внимание на существенном обновлении правовой основы государственной службы, указывая на то, что «новый закон значительно расширил и конкретизировал права и обязанности государственных служащих, установил дополнительные гарантии их деятельности» [2, с. 20]. Развивая эту мысль, необходимо отметить, что законодатель действительно существенно модернизировал институт

государственной службы, однако некоторые аспекты правового статуса государственных служащих требуют дальнейшего совершенствования.

Теоретико-правовые основы статуса государственного служащего базируются на системе нормативных правовых актов, центральное место в которой занимает Конституция Республики Беларусь. Основным закон устанавливает фундаментальные принципы организации государственной службы, определяет основные требования к государственным служащим и гарантии их деятельности. Конкретизация конституционных положений осуществляется в специальном законодательстве о государственной службе.

Согласно статье 28 Закона «О государственной службе», право на поступление на государственную службу имеют граждане Республики Беларусь, достигшие восемнадцатилетнего возраста, владеющие государственными языками Республики Беларусь и соответствующие иным установленным требованиям [3]. При этом законодатель особо подчеркивает недопустимость установления каких-либо ограничений или преимуществ в зависимости от пола, расы, национальности, социального происхождения и других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами служащего.

А.А. Березко справедливо указывает на особую роль квалификационных требований при определении правового статуса государственного служащего, отмечая, что «профессионализм и компетентность являются ключевыми факторами эффективности государственной службы» [1, с. 56]. Действительно, установление четких квалификационных требований к государственным служащим способствует формированию профессионального кадрового состава государственного аппарата и повышению качества государственного управления.

Особое значение в системе теоретико-правовых основ статуса государственного служащего имеют принципы государственной службы, закрепленные в статье 3 Закона «О государственной службе». Среди них: верховенство Конституции, служение народу, законность, профессионализм, подотчетность и персональная ответственность [3]. Данные принципы определяют сущностные характеристики правового положения государственных служащих и направления развития законодательства в этой сфере.

Рассматривая теоретико-правовые основы статуса государственного служащего, необходимо отметить особое значение правовых гарантий их деятельности. Законодатель устанавливает систему мер, направленных на обеспечение эффективного исполнения государственными служащими своих полномочий и их социальную защиту, что является важным элементом их правового статуса.

О.И. Чуприс в своих исследованиях подчеркивает, что «система правовых гарантий государственных служащих должна обеспечивать баланс между предоставленными им полномочиями и установленными ограничениями» [5]. Развивая данный тезис, отметим, что именно сбалансированность прав, обязанностей и гарантий определяет эффективность правового регулирования статуса государственных служащих.

Важным элементом правового статуса государственных служащих является система ограничений и запретов, установленных законодательством. Статья 26 Закона "О государственной службе" определяет ряд существенных ограничений, связанных с государственной службой, включая запрет на занятие другими видами оплачиваемой деятельности, участие в забастовках, получение от иностранных государств документов, предоставляющих права на льготы [3].

А.А. Греченков отмечает, что «новое законодательство существенно расширило перечень ограничений для государственных служащих, что направлено на предупреждение коррупции и повышение эффективности государственной службы» [2, с. 21]. Соглашаясь с данной позицией, считаем необходимым подчеркнуть, что установленные ограничения должны быть разумными и не создавать неоправданных препятствий для профессиональной деятельности государственных служащих.

Существенное значение в системе теоретико-правовых основ статуса государственного служащего имеет институт ответственности. Законодательство предусматривает различные виды ответственности государственных служащих: дисциплинарную, административную, уголовную и иную, что обеспечивает комплексный подход к обеспечению законности в системе государственной службы.

Следует отметить, что правовой статус государственного служащего имеет динамичный характер, что проявляется в возможности его изменения в процессе прохождения службы. Это связано с присвоением классов, повышением в должности, получением дополнительного профессионального образования и другими факторами, влияющими на объем прав и обязанностей служащего.

А.А. Березко подчеркивает значимость профессионального развития государственных служащих, указывая на то, что «повышение квалификации и стажировка являются не только правом, но и обязанностью государственных служащих» [1, с. 57]. Действительно, непрерывное профессиональное развитие выступает важным элементом правового статуса государственного служащего, обеспечивающим поддержание высокого уровня компетентности государственного аппарата.

Исследуя теоретико-правовые основы статуса государственного служащего, необходимо также обратить внимание на механизмы защиты их прав и законных интересов. Законодательство предоставляет государственным служащим право обращаться в вышестоящие государственные органы и суд для разрешения споров, связанных с государственной службой, что является важной гарантией их правового статуса.

О.И. Чуприс отмечает, что «эффективная система защиты прав государственных служащих является необходимым условием стабильного функционирования государственного аппарата» [4, с. 23]. Развивая данную мысль, следует подчеркнуть необходимость совершенствования механизмов досудебного урегулирования служебных споров.

Особого внимания заслуживает вопрос о соотношении правового статуса государственных служащих различных видов государственной службы. Закон

устанавливает общие требования и принципы государственной службы, однако предусматривает возможность установления особенностей правового положения отдельных категорий служащих специальными законодательными актами [3].

А.А. Греченков подчеркивает, что «дифференциация правового регулирования статуса различных категорий государственных служащих обусловлена спецификой их служебной деятельности» [2, с. 21]. Соглашаясь с данной позицией, необходимо отметить, что такая дифференциация должна осуществляться с учетом принципа единства правового статуса государственных служащих.

Важным теоретическим аспектом является вопрос о правосубъектности государственных служащих. Специфика их правового положения проявляется в том, что они одновременно выступают субъектами различных правоотношений: административных, трудовых, гражданских. Это обуславливает необходимость комплексного подхода к регулированию их правового статуса.

А.А. Березко указывает на то, что «многоаспектность правового статуса государственных служащих требует четкого разграничения различных видов правоотношений с их участием» [1, с. 57]. Действительно, только при четком определении правовой природы различных элементов статуса государственных служащих возможно эффективное правовое регулирование их деятельности.

Таким образом, теоретико-правовые основы статуса государственного служащего представляют собой сложную систему правовых норм и принципов, определяющих правовое положение данной категории лиц. Эффективность государственной службы во многом зависит от четкости определения правового статуса государственных служащих, сбалансированности их прав, обязанностей и ответственности.

ГЛАВА 2

СОДЕРЖАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО

Современный этап развития системы государственного управления Республики Беларусь характеризуется повышенным вниманием к содержательным аспектам правового положения государственных служащих как ключевых субъектов реализации государственной политики. Принятие нового Закона "О государственной службе" существенно модернизировало подходы к определению правового статуса данной категории лиц, установив более детальную регламентацию их прав, обязанностей, ограничений и гарантий.

Комплексное рассмотрение содержания правового положения государственных служащих приобретает особую актуальность в контексте проводимой административной реформы и необходимости повышения эффективности государственного аппарата. От качества правового регулирования статуса государственных служащих напрямую зависит результативность выполнения ими своих функций и, как следствие, эффективность государственного управления в целом.

О.И. Чуприс в своих исследованиях отмечает, что «содержание правового положения государственного служащего характеризуется многоаспектностью и комплексностью, что обусловлено спецификой государственно-служебных отношений» [4, с. 24]. Развивая данный тезис, следует подчеркнуть, что именно многогранность правового статуса государственных служащих требует системного подхода к его правовому регулированию.

Базовым элементом содержания правового положения государственных служащих выступают их права, закрепленные в статье 24 Закона "О государственной службе". Законодатель устанавливает обширный перечень прав, включающий как общие трудовые права, так и специальные права, обусловленные спецификой государственной службы. К ним относятся: право на письменное закрепление служебных обязанностей, право на принятие решений или участие в их подготовке, право на посещение государственных органов для исполнения обязанностей, право на получение информации [3].

А.А. Греченков акцентирует внимание на том, что «новое законодательство существенно расширило каталог прав государственных служащих, что направлено на создание оптимальных условий для эффективного исполнения ими своих обязанностей» [2, с. 22]. Соглашаясь с данной позицией, необходимо отметить, что расширение прав должно сопровождаться установлением действенных механизмов их реализации и защиты.

Особое значение в структуре прав государственных служащих имеют права, связанные с профессиональным развитием и продвижением по службе. Законодательство закрепляет право на подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку за счет средств республиканского или местных бюджетов, право на повышение в должности с учетом квалификации,

способностей и результатов работы, право на участие в конкурсе на занятие вакантной должности [3].

А.А. Березко подчеркивает, что «система прав государственных служащих должна обеспечивать баланс между служебными интересами и личными потребностями служащих» [1, с. 57]. Действительно, только при наличии такого баланса возможно эффективное функционирование института государственной службы и поддержание высокого профессионального уровня служащих.

Неотъемлемым элементом содержания правового положения государственных служащих являются их обязанности, установленные статьей 25 Закона "О государственной службе". К основным обязанностям относятся: поддержание конституционного строя, исполнение служебных обязанностей в пределах полномочий, соблюдение ограничений, обеспечение соблюдения и защиты прав граждан, исполнение приказов руководителей, соблюдение служебной дисциплины [3].

О.И. Чуприс отмечает: «Система обязанностей государственных служащих отражает публично-правовой характер их деятельности и направлена на обеспечение эффективной реализации государственных функций» [4, с. 25]. Развивая данный тезис, следует подчеркнуть, что именно через систему обязанностей реализуется основное предназначение государственной службы – обеспечение исполнения полномочий государственных органов.

Важное место в системе обязанностей занимают требования к служебному поведению государственных служащих. Законодательство устанавливает необходимость соблюдения установленных правил внутреннего трудового распорядка, поддержания необходимого уровня квалификации, соблюдения норм служебной этики. Особое внимание уделяется обязанности не совершать действий, дискредитирующих государственную службу.

Существенным элементом содержания правового положения государственных служащих выступают ограничения, связанные с государственной службой. Статья 26 Закона устанавливает систему запретов и ограничений, включающую: запрет на занятие другими государственными должностями, участие в забастовках, выполнение иной оплачиваемой работы, принятие без согласия Президента государственных наград иностранных государств [3].

А.А. Греченков указывает, что «система ограничений направлена на предотвращение конфликта интересов и обеспечение независимости государственных служащих при исполнении ими своих обязанностей» [2, с. 23]. Соглашаясь с данной позицией, необходимо подчеркнуть, что установленные ограничения должны быть разумными и не создавать необоснованных препятствий для профессиональной деятельности служащих.

Важнейшей составляющей правового положения государственных служащих являются гарантии их деятельности. Законодательство предусматривает комплексную систему материальных и социальных гарантий, включающую: право на достойную оплату труда, медицинское обслуживание, пенсионное обеспечение, предоставление служебного жилья, компенсацию расходов при переездах, связанных со службой [3].

О.И. Чуприс отмечает: «Система гарантий должна обеспечивать привлекательность государственной службы и компенсировать установленные для служащих ограничения» [5]. Развивая эту мысль, следует указать на необходимость постоянного совершенствования механизмов социальной защиты государственных служащих с учетом экономических возможностей государства.

Особое место в структуре гарантий занимают вопросы денежного содержания государственных служащих. Законодательство устанавливает сложную систему оплаты труда, включающую должностной оклад, надбавки за класс, выслугу лет, премии и иные выплаты. Данная система направлена на обеспечение достойного уровня жизни служащих и стимулирование их профессионального развития.

Значимым элементом содержания правового положения государственных служащих является институт ответственности. Законодательство предусматривает возможность привлечения государственных служащих к дисциплинарной, административной, уголовной и иной ответственности за нарушение служебных обязанностей, несоблюдение ограничений, совершение коррупционных правонарушений [3].

А.А. Березко подчеркивает, что «институт ответственности государственных служащих имеет комплексный характер и направлен на обеспечение законности в системе государственной службы» [1, с. 58]. Данный подход обеспечивает эффективное противодействие правонарушениям и способствует повышению дисциплины в государственном аппарате.

Особое внимание в законодательстве уделяется вопросам профессионального развития государственных служащих. Статья 40 Закона устанавливает не только право, но и обязанность государственных служащих проходить повышение квалификации или стажировку не реже одного раза в пять лет. Результаты профессионального развития учитываются при продвижении по службе [3].

О.И. Чуприс отмечает: «Система профессионального развития государственных служащих должна обеспечивать непрерывное повышение их квалификации и соответствие современным требованиям государственного управления» [4, с. 24]. Соглашаясь с данной позицией, следует подчеркнуть необходимость дальнейшего совершенствования механизмов профессионального развития служащих.

Важным аспектом содержания правового положения государственных служащих является регламентация вопросов прохождения службы. Законодательство детально регулирует порядок поступления на службу, присвоения классов, проведения аттестации, перевода на другие должности, прекращения службы. Данные нормы обеспечивают стабильность и преемственность кадрового состава государственного аппарата.

Таким образом, содержание правового положения государственных служащих представляет собой сложную систему взаимосвязанных элементов, включающую права, обязанности, ограничения, гарантии и ответственность. Эффективность государственной службы во многом зависит от

сбалансированности данных элементов и качества их правового регулирования. Современное законодательство создает необходимую правовую основу для эффективного функционирования института государственной службы, однако требует дальнейшего совершенствования с учетом практики его применения и новых вызовов в сфере государственного управления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование правового положения государственного служащего в Республике Беларусь позволяет сделать следующие выводы.

Правовой статус государственного служащего представляет собой сложную юридическую конструкцию, включающую взаимосвязанные элементы: права, обязанности, ограничения, гарантии и ответственность. Эффективность государственной службы во многом зависит от сбалансированности данных элементов и качества их правового регулирования.

Теоретико-правовые основы статуса государственного служащего базируются на системе нормативных правовых актов, центральное место в которой занимает Закон Республики Беларусь "О государственной службе". Данный закон существенно модернизировал подходы к регулированию правового положения государственных служащих, установив более детальную регламентацию их статуса.

Важным элементом правового статуса государственных служащих являются квалификационные требования, предъявляемые при поступлении на службу. Установление четких требований к образованию, стажу работы и профессиональным качествам способствует формированию высокопрофессионального кадрового состава государственного аппарата.

Содержание правового положения государственных служащих характеризуется наличием обширного перечня прав, создающих необходимые условия для эффективного осуществления служебной деятельности. Особое значение имеют права, связанные с профессиональным развитием и продвижением по службе.

Система обязанностей государственных служащих отражает публично-правовой характер их деятельности и направлена на обеспечение эффективной реализации государственных функций. Важное место занимают требования к служебному поведению и соблюдению норм служебной этики.

Существенным элементом правового статуса выступают ограничения, связанные с государственной службой. Установленные законодательством запреты и ограничения направлены на предотвращение конфликта интересов и обеспечение независимости государственных служащих при исполнении ими своих обязанностей.

Законодательство предусматривает комплексную систему материальных и социальных гарантий государственным служащим, включая право на достойную оплату труда, медицинское обслуживание, пенсионное обеспечение, предоставление служебного жилья. Данные гарантии призваны обеспечить привлекательность государственной службы и компенсировать установленные ограничения.

Особое внимание уделяется вопросам профессионального развития государственных служащих. Законодательство устанавливает не только право, но и обязанность регулярного повышения квалификации, что способствует поддержанию высокого профессионального уровня государственного аппарата.

Важным элементом правового статуса является институт ответственности государственных служащих, имеющий комплексный характер и включающий различные виды ответственности: дисциплинарную, административную, уголовную и иную.

Проведенное исследование показывает, что современное законодательство создает необходимую правовую основу для эффективного функционирования института государственной службы. Вместе с тем, отдельные аспекты правового положения государственных служащих требуют дальнейшего совершенствования с учетом практики применения законодательства и новых задач государственного управления.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Березко, А. А. Доктринальные и легальные подходы к пониманию государственной гражданской службы / А. А. Березко // Вестник Полоцкого государственного университета. – [Год не указан]. – С. 54-58.
2. Греченков, А. А. Закон Республики Беларусь «О государственной службе»: комментарий основных положений / А. А. Греченков // [Название журнала не указано]. – 2022. – № 3 (43). – С. 19-23.
3. О государственной службе [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 июня 2022 г., № 175-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
4. Чуприс, О. И. Государственная служба Республики Беларусь: состояние и перспективы развития в рамках комплексной отрасли законодательства Республики Беларусь / О. И. Чуприс // Право. – 2020. – №1. – С. 21-25..
5. Чуприс, О. И. Концептуальные проблемы законодательства о государственной службе Республики Беларусь и пути его совершенствования [Электронный ресурс] / О. И. Чуприс // Правоведение. – [Электронный журнал]. – Режим доступа: <https://journal.pravo.by/articles/aktualno/kontseptualnye-problemy-zakonodatelstva-o-gosudarstvennoy-sluzhbe-respubliki-belarus-i-puti-ego-sove/>. – Дата доступа: 14.12.2024.